

## **Uchwała Nr 34**

### **Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 25 czerwca 2015 roku**

w sprawie kryteriów wyboru operacji zaproponowanych dla działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich”, poddziałania 7.2 „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii”, typu operacji „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych”, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

Zgodnie z art. 49 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. U. L 347/487 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:

#### **§ 1.**

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 -2020 pozytywnie opiniuje kryteria wyboru dla Działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich”, poddziałania 7.2 „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii”, typu operacji „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych”, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 określone w załączniku do uchwały.

#### **§ 2.**

1. Komitet Monitorujący przyjmuje do wiadomości, iż kryteria wyboru operacji, o których mowa w § 1, stanowią część projektów aktów prawnych i będą poddane rządowemu procesowi legislacyjnemu.
2. Komitet Monitorujący upoważnia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do dokonania wszelkich niezbędnych zmian kryteriów wyboru operacji dla poddziałania i typu operacji PROW 2014 -2020, o którym mowa w § 1, wynikających z przebiegu rządowego procesu legislacyjnego.

#### **§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia

Przewodniczący  
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju  
Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013

PODSEKRETARZ STANU

*Tadeusz Natlewajk*

Załącznik do uchwały Nr 34 Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 25 czerwca 2015 r.

**Kryteria wyboru dla działania Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich”, poddziałania 7.2 „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii”, typu operacji „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych”, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020**

1. Jeżeli podstawowy dochód podatkowy gminy<sup>1</sup>, w której jest planowana realizacja operacji, w przeliczeniu na 1 mieszkańca, obliczany zgodnie z przepisami o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, opublikowany przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw finansów publicznych do stosowania w roku, w którym nastąpiło ogłoszenie o naborze, kształtuje się na poziomie:
  - a) nie więcej niż 50% średniej krajowej – **5 punktów**,
  - b) powyżej 50% średniej krajowej i nie więcej niż 75% średniej krajowej – **3 punkty**,
  - c) powyżej 75% średniej krajowej i nie więcej niż 100% średniej krajowej – **1 punkt**.
2. Jeżeli bezrobocie w powiecie, na obszarze którego jest położona gmina, w której jest planowana realizacja operacji, w okresie ostatnich 12 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o przyznanie pomocy było wyższe od średniej w kraju lub równe ze średnią krajową – **2 punkty**.
3. Jeżeli operacja jest powiązana z inwestycjami dotyczącymi tworzenia pasywnej infrastruktury szerokopasmowej – **2 punkty**.
4. Jeżeli droga objęta operacją prowadzi do budynku użyteczności publicznej zgodnie z definicją zawartą w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 75, poz. 690, z późn. zm.) – **2 punkty**.
5. Jeżeli operacja dotyczy drogi łączącej się z drogą o wyższej kategorii – **3 punkty**.
6. Dodatkowo, w przypadku województwa:
  - a) dolnośląskiego:
    - operacja będzie realizowana w miejscowości, w której liczba przedsiębiorców będzie niższa od średniej w województwie liczby przedsiębiorców na miejscowość – **4 punkty**,
  - b) kujawsko – pomorskiego:

---

<sup>1</sup> W przypadku gdy operacja będzie realizowana na terenie więcej niż jednej gminy kryteria wyboru ustala się na podstawie średniej z wszystkich gmin, na obszarze których będzie realizowana operacja. Sposób obliczania odnosi się do wszystkich kryteriów na podstawie których przyznawane są punkty, jeżeli operacji realizowanej na obszarze więcej niż jednej gminy.

- operacja znajduje się i jest zgodna z pierwszą kategorią potrzeb samorządów gminnych i powiatowych województwa kujawsko – pomorskiego, zawartych w Analizie potrzeb budowy i modernizacji dróg lokalnych w zakresie PROW 2014 -2020 w odniesieniu do wybranych aspektów Strategii rozwoju województwa kujawsko – pomorskiego do roku 2020 – Plan modernizacji 2020+ – **4 punkty**,

c) lubelskiego:

- operacja zwiększy dostępność obszaru atrakcyjnego turystycznie, na którym znajduje się park narodowy, park krajobrazowy, rezerwat przyrody, obszar chronionego krajobrazu, zabytek, gospodarstwo agroturystyczne, szlak turystyczny – **2 punkty**,
- operacja zwiększy dostępność obszaru rozwoju produkcji rolniczej i przetwórstwa rolno-spożywczego, na którym znajduje się grupa producencka, zakład przetwórstwa rolno-spożywczego, producent rolny posiadający gospodarstwo o powierzchni większej od 200% średniej w województwie, gospodarstwo ekologiczne – **2 punkty**,

d) lubuskiego:

- operacja będzie realizowana przez powiaty o bardzo złej i złej dostępności do usług publicznych oraz o złej sytuacji społeczno - gospodarczej oraz gminy wchodzące w skład tych powiatów opisane w Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 – **2 punkty**,
- operacja dotyczy modernizacji drogi powiatowej, która łączy się z drogami wojewódzkimi lub krajowymi istotnymi ze względu na lokalizację ważnych obiektów i instytucji, poprawiając dojazd do tych obiektów i instytucji większej liczbie mieszkańców – **1 punkt**,
- operacja dotyczy modernizacji drogi gminnej, która łączy się z drogami powiatowymi, wojewódzkimi lub krajowymi istotnymi ze względu na lokalizację ważnych obiektów i instytucji, poprawiając dojazd do tych obiektów i instytucji większej liczbie mieszkańców – **1 punkt**,

e) łódzkiego:

- operacja będzie realizowana wyłącznie na terenie powiatów, dla których wskaźnik długości dróg gminnych i powiatowych o twardej nawierzchni przypadających na 100 km<sup>2</sup> jest niższy od przeciętnego wskaźnika dla wszystkich powiatów z terenu województwa bez uwzględniania wskaźników dla miast na prawach powiatów – **1 punkt**,
- operacja która będzie realizowana wyłącznie na terenie powiatów, dla których wskaźnik długości dróg gminnych i powiatowych o twardej nawierzchni przypadających na 10 tys. osób jest niższy od przeciętnego wskaźnika dla wszystkich powiatów z terenu województwa bez uwzględnienia wskaźników dla miast na prawach powiatów – **1 punkt**,
- operacja dotyczy drogi, przy której znajdują się minimum 3 obiekty użyteczności publicznej – **1 punkt**,
- operacja, będzie realizowana na terenie gminy, w której gęstość zaludnienia jest wyższa niż gęstość zaludnienia w województwie – **1 punkt**,

f) małopolskiego:

- operacja realizowana będzie w gminie, w której udział powierzchni użytków rolnych w gminie do powierzchni ogółem gminy wynosi:
  - powyżej 50% - **2 punkty**,
  - powyżej 35% i nie więcej niż 50% - **1 punkt**,
- w przypadku realizacji inwestycji na terenie większej liczby gmin (zwłaszcza gdy wnioskodawcą jest powiat) pod uwagę brany będzie udział powierzchni użytków rolnych na terenie wszystkich gmin, w których będzie realizowana inwestycja w stosunku do ich powierzchni ogółem,
- średnia gęstość zaludnienia w gminie, na terenie której realizowana będzie operacja wynosi:
  - powyżej 125% średniej gęstości zaludnienia na obszarze województwa małopolskiego uprawnionym do objęcia pomocą w obrębie typu operacji – **2 punkty**,

-- powyżej 75 % i nie więcej niż 125% średniej gęstości zaludnienia na obszarze województwa małopolskiego uprawnionym do objęcia pomocą w obrębie typu operacji – **1 punkt**,

w przypadku realizacji inwestycji na terenie większej liczby gmin (zwłaszcza gdy wnioskodawcą jest powiat) pod uwagę brana będzie średnia gęstość zaludnienia na terenie gmin, w których będzie realizowana inwestycja. Pod uwagę brana będzie gęstość zaludnienia na obszarach wiejskich, gminach miejsko-wiejskich z wyłączeniem miast liczących powyżej 5 tys. mieszkańców, gminach miejskich z wyłączeniem miejscowości liczących powyżej 5 tys. mieszkańców,

g) mazowieckiego:

- operacja realizowana będzie na terenie gminy, w której gęstość zaludnienia, według stanu na 1 stycznia roku poprzedzającego ogłoszenie naboru wniosku o przyznanie pomocy wynosi:

-- co najmniej 60 osób/km<sup>2</sup> – **2 punkty**,

-- od 25 do 59 osób/km<sup>2</sup> – **1 punkt**,

- operacja realizowana jest w gminie w której długość dróg gminnych wynosi:

-- powyżej 100 km – **2 punkty**,

-- od 40 do 100 km – **1 punkt**,

h) opolskiego:

- operacja powiązana będzie z drogami stanowiącymi korytarz transportowy na osi:

-- północ – południe (Kępno – Namysłów – Opole – Prószków – Prudnik – Trzebina – Bartultovice) albo wschód – zachód (Kudowa Słone – Kłodzko – Nysa – Niemodlin – Opole – Dobrodzień – Częstochowa)

lub

-- jeżeli planowana inwestycja drogowa będzie się łączyła z terenem ważnym strategicznie dla województwa – **4 punkty**,

i) podkarpackiego:

- operacja realizowana będzie na obszarze wymagającym szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju, wyznaczonych w oparciu o wskaźnik sumaryczny obliczony dla analizowanych danych dotyczących obszarów charakteryzujących się niskim poziomem rozwoju i obszarów o niekorzystnych wskaźnikach statystycznych dotyczących ubóstwa – **4 punkty**,

j) podlaskiego:

- budowana lub modernizowana w ramach operacji droga znajduje się lub będzie zlokalizowana na terenie gdzie położona jest infrastruktura techniczna lub łączy miejscowości, w których położona jest infrastruktura techniczna – **2 punkty**,

- budowana lub modernizowana w ramach operacji droga zawiera elementy wpływające na poprawę bezpieczeństwa w ruchu drogowym (np. oznakowanie pionowe, poziome, barierki) – **2 punkty**,

k) pomorskiego:

- w wyniku realizacji operacji zostanie zapewniony bezpośredni dostęp do terenów inwestycyjnych i przemysłowych, a konsekwencje zaniechania jej realizacji są wysokie – **4 punkty**

albo

operacja dotyczy drogi wojewódzkiej, która zgodnie z wnioskami wynikającymi z weryfikacji struktury funkcjonalno – technicznej sieci dróg wojewódzkich jest wskazana i przeznaczona do zmiany kategorii na niższą – **4 punkty**,

albo

operacja przyczyni się do poprawy dostępności transportowej do miasta powiatowego z obszaru znajdującego się poza izochroną 30 minut (na podstawie mapy Pomorskiego Biura Planowania Przestrzennego) – **4 punkty**,

l) śląskiego:

- liczba km dróg powiatowych i gminnych o twardej nawierzchni w powiecie, w którym zlokalizowana jest operacja wynosi:
  - w przypadku operacji polegającej wyłącznie na budowie drogi
  - nie więcej niż 500 km – **2 punkty**,
  - powyżej 500 km i nie więcej niż 900 km – **1 punkt**,
  - w przypadku operacji polegającej wyłącznie na modernizacji drogi:
    - powyżej 500 km i nie więcej niż 1200 km – **1 punkt**,
    - powyżej 1200 km – **2 punkty**
- operacja dotyczy łącznie budowy i modernizacji dróg – **2 punkty**,
- operacja będzie realizowana w gminie, na terenie której gęstość zaludnienia wynosi:
  - powyżej 200 os/km<sup>2</sup> – **2 punkty**,
  - powyżej 100 os/km<sup>2</sup> i nie więcej niż 200 os/km<sup>2</sup> – **1 punkt**,

ł) świętokrzyskiego:

- planowany do realizacji odcinek drogi dotyczy zmiany nawierzchni (np. z szutrowej na asfaltową, z gruntowej na brukową lub asfaltową itp.) oraz łączy się bezpośrednio z drogą wyższego rzędu (np. droga gminna z drogą powiatową) – **4 punkty**,
- planowany do realizacji odcinek drogi dotyczy zmiany nawierzchni (np. z szutrowej na asfaltową, z gruntowej na brukową lub asfaltową itp.) oraz łączy się bezpośrednio z siecią dróg tego samego rzędu (lub znajduje się w istniejącym ciągu sieci dróg) – **2 punkty**,

m) warmińsko – mazurskiego:

- operacja realizowana jest na obszarze gminy, w której gęstość zaludnienia wynosi:
  - powyżej 30 osób/km<sup>2</sup> – **3 punkty**,
  - 0 – 30 osób/km<sup>2</sup> – **4 punkty**,

n) wielkopolskiego:

- operacja dotyczy zmiany nawierzchni drogi:
  - gruntowej na asfaltową – **2 punkty**,
  - gruntowej na brukową bądź z brukowej na asfaltową -**1 punkt**,
- droga będąca przedmiotem operacji łączy:
  - osadę, przysiółek, kolonię, część miejscowości z wsią – **2 punkty**,
  - dwie wsie odrębne terytorialnie – **1 punkt**.

o) zachodniopomorskiego:

- operacja będzie realizowana na terenie gminy na obszarze której położony jest park narodowy lub obszar Natura 2000, park krajobrazowy lub rezerwat przyrody lub obszar chronionego krajobrazu – **4 pkt**.

W przypadku operacji, które uzyskały taką samą liczbę punktów o kolejności przyznania pomocy decyduje zapewnienie dostępu do sieci drogowej większej liczbie mieszkańców, według liczby mieszkańców na podstawie danych dostępnych w urzędzie gminy według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok złożenia wniosku o przyznanie pomocy.

W przypadku operacji o tej samej liczbie punktów i niemożliwości ustalenia kolejności na podstawie liczby mieszkańców, którym zapewniono dostęp do sieci drogowej o kolejności przyznania pomocy decyduje data i godzina wpływu wniosku o przyznanie pomocy. Pomoc może być przyznana na operacje, które uzyskały co najmniej 9 punktów.

#### Uzasadnienie

Operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” realizowane są w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową

wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” w działaniu „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich”. Operacje realizowane w ramach przedmiotowego działania mają przyczynić się do osiągnięcia celu określonego w priorytecie unijnym, dotyczącego wsparcia włączenia społecznego, ograniczenia ubóstwa i rozwoju gospodarczego na obszarach wiejskich. Kryteria wyboru operacji typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” ukierunkowane są na realizację ww. celu priorytetowego oraz zobowiązań wynikających z Umowy partnerstwa.

Ustalając kryteria wyboru operacji kierowano się wymogami określonymi w art. 49 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005. Zgodnie z przepisami, celem kryteriów wyboru jest zapewnienie równego traktowania wnioskodawców, lepszego wykorzystania zasobów finansowych i ukierunkowanie środków finansowych zgodnie z priorytetami unijnymi w zakresie rozwoju obszarów wiejskich. Przy określeniu i stosowaniu kryteriów wyboru uwzględnia się zasadę proporcjonalności w odniesieniu do wielkości operacji.

Priorytetowo będą traktowane operacje realizowane przez beneficjentów w gminach uboższych. Punkty przyznawane będą gminom, w których dochód podatkowy w przeliczeniu na 1 mieszkańca kształtuje się na poziomie niższym niż średnia krajowa oraz tym, które wchodzi w skład powiatu o wskaźniku bezrobocia wyższym lub równym ze średnią w kraju. Przedmiotowe kryteria są mierzalne i transparentne, ponieważ dochód podatkowy gminy w przeliczeniu na mieszkańca w stosunku do średniej krajowej publikowany jest przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw finansów publicznych natomiast informacje dotyczące stopu bezrobocia publikowane są przez Główny Urząd Statystyczny oraz Wojewódzki Urząd Pracy. Wybór kryteriów wynikał z potrzeby wsparcia działań dotyczących włączenia społecznego i rozwoju obszarów ubogich.

Powyższym celom podporządkowane jest również kryterium preferujące drogi dojazdowe do miejscowości istotnych ze względu na lokalizację ważnych obiektów i instytucji. Na podstawie ww. kryterium punkty przyznawane będą, jeżeli droga prowadzi do budynku użyteczności publicznej tj.: przeznaczonego dla administracji publicznej, wymiaru sprawiedliwości, kultury, kultu religijnego, oświaty, opieki zdrowotnej, opieki społecznej i socjalnej, obsługi bankowej, handlu, gastronomii, usług, turystyki, sportu, obsługi pasażerów w transporcie kolejowym, drogowym, lotniczym lub wodnym, poczty lub telekomunikacji oraz inny ogólnodostępny budynek przeznaczony do wykonywania podobnych funkcji.

Preferowane będą również operacje polegające na łączeniu drogi o niższej kategorii z drogami o wyższej kategorii. Zaproponowane kryterium koresponduje z warunkiem dostępu do pomocy - łączeniem jednostek osadniczych z istniejącą siecią drogową. Operacje realizowane w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” przyczynią się do utworzenia sieci dojazdowych z mniejszych miejscowości do większych skupisk osadniczych. Tym samym drogi lokalne będą przyczyniać się do rozbudowy infrastruktury transportowej wewnątrzregionalnej.

Ponadto, zgodnie z preferencjami które wskazane zostały w Umowie partnerstwa, w ramach wsparcia podstawowych usług dla mieszkańców obszarów wiejskich ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich operacje będą kompleksowe z inwestycjami dotyczącymi tworzenia pasywnej infrastruktury szerokopasmowej lub z realizacją operacji infrastrukturalnych z wykorzystaniem tzw. kanałów technologicznych, co jest poparciem działań prowadzących przez samorządy lokalne

w celu upowszechniania dostępu do nowych technologii i systemów informacyjno-komunikacyjnych.

Dodatkowo, zgodnie z zapisami Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 -2020 punkty przyznawane będą na podstawie kryteriów dotyczących specyfiki regionu. Kryteria wyboru zostały opracowane przez Samorządy Województw, a ich celem jest wskazanie dodatkowych preferencji wynikających ze specyfiki danego regionu. Maksymalna liczba punktów możliwych do zdobycia na podstawie kryterium dotyczącego specyfiki regionu wynosi 4.

Warunkiem przyznania pomocy jest uzyskanie 50% sumy punktów możliwych do otrzymania na podstawie ww. kryteriów tj. 9 punktów z 18 punktów.